

令和8年度 J R 大湊線活性化協議会総会資料

J R 大湊線活性化協議会
令和8年4月13日（月）

J R大湊線活性化協議会について

【背景】

- ✓ J R大湊線は、下北及び上北圏域において、通学・通勤・通院・買い物などの地域経済及び生活環境を支える公共交通機関として重要な役割を担っている。しかしながら、大湊線などのローカル線の利用者数は、モータリゼーションの進展や人口減少、少子高齢化等の影響により、年々、利用者数が減少している中で、新型コロナウイルス感染症の影響もあり、全国的に厳しい状況が続いている。
- ✓ 令和4年7月25日、国土交通省の第5回有識者検討会では「地域の将来と利用者の視点に立ったローカル鉄道の在り方に関する提言」を公表。
- ✓ 同年7月28日、J R東日本が2019年度実績において、平均通過人員が2,000人/日未満の線区を初めて公表。
 - 「赤字路線=廃止ではない」とする一方で、「持続可能な交通体系を建設的に議論するため」の公表。
- ✓ 大湊線の沿線自治体（おつ市・野辺地町・横浜町）が中心となり、路線の利用促進や各地域の活性化等の方策の検討・実施に取り組む体制を構築するため、令和4年12月22日、「J R大湊線活性化協議会」を設立。

【協議会の体制】

(1) 会員・・・10自治体

- ・沿線自治体（おつ市、野辺地町、横浜町）の首長
- ・周辺自治体（大間町、東通村、風間浦村、佐井村、東北町、七戸町、六ヶ所村）の首長

◆オブザーバー

- ・J R東日本盛岡支社、東北運輸局、青森県

(2) WT（ワーキングチーム）・・・10自治体

- ・沿線自治体（おつ市、野辺地町、横浜町）の担当課長
- ・周辺自治体（大間町、東通村、風間浦村、佐井村、東北町、七戸町、六ヶ所村）の担当課長

◆オブザーバー

- ・J R東日本盛岡支社、東北運輸局、青森県の担当者

(3) 事務局

- ・おつ市政策推進部交通政策課



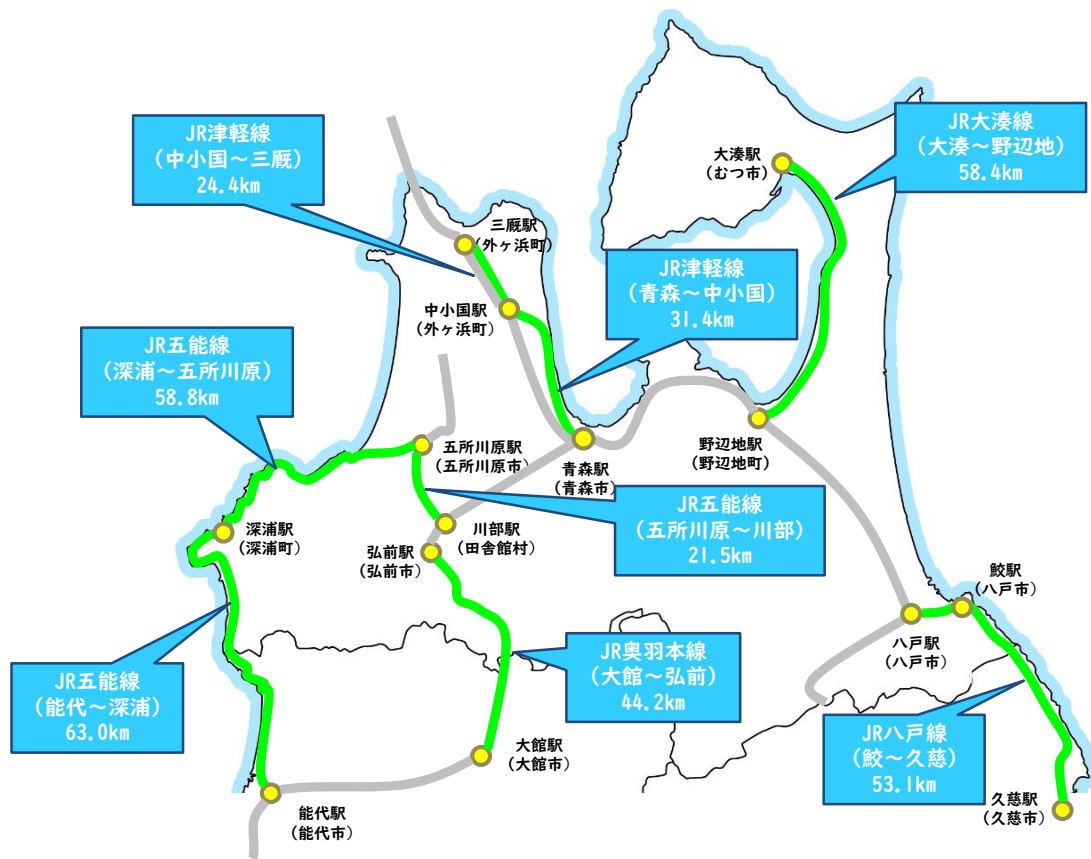
議案第1号 令和7年度事業報告

(1) 大湊線利用実績の分析 ①

① 県内在来線（平均通過人員2,000人/日未満の線区）の経営情報

※JR東日本HPより抜粋

路線名	年度	収支データ					平均通過人員	
		運輸収入 (百万円)	営業費用 (百万円)	収支 (百万円)	営業係数 (円)	収支率 (%)	(参考)1987 (人/日)	各年度 (人/日)
大湊線 (大湊～野辺地)	2020	75	1,504	▲1,428	1,983	5.0%	965	288
	2021	81	1,160	▲1,079	1,430	7.0%		297
	2022	112	1,192	▲1,080	1,064	9.4%		392
	2023	132	1,136	▲1,004	860	11.6%		455
	2024	130	1,263	▲1,132	969	10.3%		448
八戸線 (鮫～久慈)	2020	58	1,441	▲1,382	2,445	4.1%	1,650	333
	2021	56	1,376	▲1,319	2,422	4.1%		318
	2022	59	1,280	▲1,221	2,152	4.6%		309
	2023	62	1,201	▲1,138	1,921	5.2%		331
	2024	62	1,455	▲1,392	2,320	4.3%		330
津軽線 (青森～中小国)	2020	67	2,208	▲2,140	3,249	3.1%	10,813	604
	2021	63	2,049	▲1,986	3,226	3.1%		556
	2022	66	1,842	▲1,776	2,787	3.6%		516
	2023	57	1,746	▲1,688	3,014	3.3%		483
	2024	59	2,044	▲1,985	3,449	2.9%		481
津軽線 (中小国～三厩)	2020	7	585	▲577	7,694	1.3%	415	107
	2021	6	594	▲587	8,582	1.2%		98
	2022	-	-	-	-	-		80
	2023	2	369	▲366	13,520	0.7%		61
	2024	2	302	▲299	10,649	0.9%		58
五能線 (能代～深浦)	2020	35	1,564	▲1,529	4,440	2.3%	764	177
	2021	35	1,728	▲1,692	4,852	2.1%		180
	2022	32	1,724	▲1,692	5,386	1.9%		160
	2023	53	1,768	▲1,715	3,292	3.0%		241
	2024	63	2,153	▲2,089	3,369	3.0%		261
五能線 (深浦～五所川原)	2020	68	1,380	▲1,311	2,001	5.0%	1,290	383
	2021	69	1,639	▲1,570	2,364	4.2%		389
	2022	64	1,639	▲1,575	2,556	3.9%		354
	2023	91	1,692	▲1,600	1,841	5.4%		447
	2024	104	2,150	▲2,046	2,058	4.9%		466
五能線 (五所川原～川部)	2020	77	785	▲707	1,011	9.9%	3,137	1,202
	2021	80	838	▲758	1,045	9.6%		1,217
	2022	82	755	▲673	911	11.0%		1,230
	2023	98	739	▲640	749	13.4%		1,345
	2024	101	794	▲692	782	12.8%		1,299
奥羽本線 (大館～弘前)	2020	102	2,551	▲2,448	2,479	4.0%	4,175	701
	2021	114	2,536	▲2,422	2,220	4.5%		742
	2022	129	2,555	▲2,425	1,968	5.1%		790
	2023	169	2,703	▲2,533	1,591	6.3%		948
	2024	166	2,931	▲2,764	1,756	5.7%		964



➤ 2024年度においても、平均通過人員がコロナ禍ピーク時の2020年度を上回った線区は「大湊線」「五能線」「奥羽本線」となっているが、「大湊線」では前年度と比較して、微減となっている。

議案第1号 令和7年度事業報告

(1) 大湊線利用実績の分析 ②

② 県内在来線の各駅乗車人員 ※JR東日本HPより抜粋

路線	駅名	1日平均乗車人員 (単位：人)														
		2024			2023			2022			2021			2020		
		定期外	定期	合計	定期外	定期	合計	定期外	定期	合計	定期外	定期	合計	定期外	定期	合計
大湊線 (大湊～野辺地)	大湊	66	36	102	72	32	105	60	32	93	40	33	74	37	35	73
	下北	111	56	168	114	52	166	98	44	143	66	43	109	58	48	107
	野辺地	175	61	236	183	56	240	152	49	202	105	44	149	91	47	139
八戸線 (鮫～久慈)	鮫	121	119	241	114	132	247	100	139	240	80	149	230	78	142	220
	久慈	62	69	132	63	75	139	52	80	133	45	89	134	46	87	133
津軽線 (青森～三厩)	青森	3,103	2,578	5,682	2,974	2,582	5,556	2,075	2,624	4,700	1,284	2,685	3,969	1,107	2,721	3,829
	中小国駅	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	三厩	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
五能線 (能代～深浦)	能代	64	256	321	57	261	319	54	267	321	57	302	359	60	281	341
	深浦	—	—	—	—	—	—	12	16	29	13	19	33	18	19	38
	五所川原	222	459	681	214	492	707	164	530	695	168	507	675	167	496	664
	川部	—	—	—	—	—	—	—	—	—	46	215	261	46	213	260
奥羽本線 (大館～弘前)	大館	244	446	690	240	430	670	195	430	626	187	461	649	184	498	682
	弘前	1,689	2,192	3,882	1,642	2,252	3,895	1,335	2,293	3,629	1,060	2,304	3,364	960	2,371	3,332

【大湊線各駅の定期外利用の割合】

大湊駅：64.7%、下北駅：66.0%、野辺地駅：74.1%

【参考】

津軽線 青森駅：54.6%

(2) JR大湊線利用促進助成事業

- ・キャンペーン名：Let's Enjoy! & Ride! 大湊線利用促進キャンペーン
- ・事業概要：JR大湊線の利用拡大や下北及び上北圏域の活性化を図るため、観光や沿線自治体のイベント等に参加するための移動手段として、大湊線を利用した対象者に対し、運賃及び宿泊費を予算の範囲内で助成したもの
- ・対象区間：野辺地駅～大湊駅
- ・対象者：① 下北及び上北圏域を観光する方
② 下北及び上北圏域で開催されるイベントに参加し、又は観覧する方
③ 下北及び上北圏域の飲食店を利用する方
④ ①～③のいずれかに該当し、大湊線の利用期間内に沿線自治体の宿泊施設に宿泊した方
- ・助成額：①～④の対象者は運賃を最大2,340円を全額助成
④の対象者には一人当たり3,000円を助成（連泊による増額なし）
- ・実施期間：令和7年7月11日(金)から令和8年2月28日(土)までの実施を予定していたが、ご好評いただき、早期に予算額に達したため、令和7年11月17日(月)に受付を終了した。

【事業実績】

・交付件数：161件

【内訳】 運賃助成：159件 宿泊費助成：102件

・実施結果：申請時の「本キャンペーンが下北・上北圏域を訪れるきっかけとなったか」という質問に対して、「はい」と回答した方が、60.8%に達した。

⇒この結果から、本事業が観光を目的として地域外からの新規利用者の拡大につながったと評価している。

(3) イベントカレンダー作成事業

- ・ 事業概要：協議会を構成する10市町村の主要なイベントを掲載したカレンダーを作成し、協議会HP等で周知するとともに、駅舎、観光施設、宿泊施設にポスターを掲示し、JR大湊線の利用促進につなげる。
- ・ 効果：地域経済の活性化（地域イベント参加者の増）、JR大湊線の利用促進（JR大湊線利用促進助成事業の申請者の増）

Let's **Enjoy! & Ride!** 大湊線利用促進キャンペーン

対象区間
大湊駅～野辺地駅

対象期間
R7.7.11 Fri～
R8.2.28 Sat

さらに! B
宿泊を伴う場合、
一人当たり
3,000円加算
(連泊による増額なし)
※むつ市、野辺地町、横浜町
の宿泊施設が対象

A
運賃全額助成
(最大2,340円)
※野辺地駅～大湊駅間の往復金額

JR大湊線活性化協議会事務局 (むつ市役所交通政策課内) ☎0175-22-1111 (内線2351)

大湊線利用促進キャンペーンポスター

JR大湊線活性化協議会
イベントカレンダー
2025年度

7	12日	海鮮どんぶり祭り(高橋浜村下高島漁港)	9	9月上旬	しちのへ敷まつり(七戸町高島前)
	20日	奥戸・材木地区大湊祈願祭(大湊町奥戸・材木地区)		9月上旬(3日間)	日の本中央まつり(東北町乙浪駅周辺)
	21日	大湊地区大湊祈願祭・大湊線行列(大湊町)		5日～7日	にぎわい島まつり(野辺地中央公民館前)
	20日～24日	恐山大祭(むつ市豊島山)		9日～10日	材木箱神社別大祭(大湊町材木地区)
8	26日～27日	東北町湯水まつり(小川原湯公園・わかさ公園)	13日～14日	川内まつり(むつ市川内地区)	
	1日～3日	大湊ネブタ(むつ市大湊地区)	14日～16日	大湊まつり(むつ市大湊地区)	
	8日～11日	大湊稲荷神社別大祭(大湊地区)	14日～18日	八幡神社別大祭(横浜町)	
	8日～31日	のへじイルミネーション光物産展2025(野辺地町豊島公園)	10	4日	わかさびマラソン(東北町わかさ公園周辺)
	9日	むつ市花火大会(しもきた児童館ドーム周辺)		11日～13日	恐山秋語り(むつ市豊島山)
	14日	ブルーマリンフェスティバル(大湊港)		10月中旬	ひがしどおり新そば街道まつり(東湊町各地区生会等)
	14日	芋煮会・魚のつかみどり(横浜町三保野公園)		18日～19日	ろっかしよ産まつり(ワッ所村農協漁港特設会場)
	14日	横浜町花火大会(横浜漁港)		18日～19日	MGF(むつ市しもきた児童館ドーム)
	14日	東湊ドン!とボン盆フェスタ(東湊町役場庁舎周辺)		26日	東湊村産まつり higashidoori kakehashi festival 東湊村音楽祭(東湊町役場庁舎周辺)
	15日～17日	鮎野沢祭り(むつ市鮎野沢地区)		26日	codama(薬研)紅葉まつり(大湊町薬研温泉カフェkadar周辺)
15日	大湊ふるさとまつり(大湊港遊歩道特設会場)	11		11月上旬(2日間)	生き生き産業文化まつり(東北町市民体育館・北畠公園トレーニングセンター)
15日	佐井村まつり(浜野海岸文化館アルクス周辺)			11月中旬	PRセンターまつり(野辺地町PRセンター前)
16日	しちのへ敷まつり(七戸町中央公園)			12	12月中旬～1月中旬
16日～18日	奥戸春日神社別大祭(大湊町奥戸地区)		1		10日
9	18日	おしまこ流し祭り(むつ市田島地区)	2	2月上旬	旧正月まける日(七戸町高島前)
	18日～20日	田名部まつり(むつ市田名部地区)			
	21日～24日	のへじ狐まつり(野辺地町内)			
	23日～24日	たのしむべ!フェスティバル(ワッ所村海蔵館レイクサイドパーク)			
	24日	ふるさと物産デント市(野辺地町常盤公園)			
	8月下旬(3日間)	東北町秋まつり(東北町上北町南1広場)			

JR大湊線活性化協議会事務局 (むつ市役所交通政策課内) ☎0175-22-1111 (内線2351)

イベントカレンダーポスター

別紙、令和7年度監査報告書のとおり

議案第2号 令和7年度収支決算

1. 収入

(単位：円)

No.	科目	予算額 (A)	決算額 (B)	増減 (B) - (A)	内訳
1	負担金	621,000	621,000	0	・むつ市 310,500 ・野辺地町 155,250 ・横浜町 155,250
2	補助金	0	688,000	688,000	・青森県鉄道在来線活性化事業補助金 ※1
3	繰越金	1,293,472	1,293,472	0	・令和6年度繰越金
4	雑収入	929	1,853	924	・預金利息
	合計	1,915,401	2,604,325	688,924	

2. 支出

(単位：円)

No.	科目	予算額 (A)	決算額 (B)	増減 (B) - (A)	内訳
1	事業費	1,309,000	1,387,820	78,820	(1)JR大湊線利用促進助成事業費 ・助成額 884,760 ・ポスター等印刷費 330,000 ・助成額の振込手数料 92,100 ・その他諸経費(事務費) 3,960 (2)イベントカレンダー作成事業費 ・ポスター印刷費 77,000
2	会議費	80,000	84,700	4,700	・会場費
3	事務費	10,000	550	▲ 9,450	・会場費振込手数料
4	予備費	516,401	0	▲ 516,401	
	合計	1,915,401	1,473,070	▲ 442,331	

収入決算見込額 2,604,325円

※1. 収入のNo.2の補助金は、3月末調定、4月以降振込予定

支出決算見込額 1,473,070円

差引見込残額 1,131,255円

※差引残額は、令和8年度予算へ繰り越すこととする。

議案第3号 令和8年度取組方針（案）

取組方針

- ✓ 令和7年度に実施したJR大湊線利用促進助成事業の結果を踏まえ、観光分野と連携・強化が図られた事業を継続し、並行して大湊線の路線利用実績データや路線の利用促進、地域活性化につながる情報の収集・分析等に取り組む。

①路線利用実績の分析

JR東日本の実績データ ※令和5年度～

②アンケート調査

下北・上北圏域住民を対象とした調査
※令和5年度

③乗降調査

路線利用者を対象とした調査
※令和6年度

④JR大湊線利用促進助成事業

⑤JR大湊線沿線自治体イベント カレンダー作成事業

※令和7年度

①～③の調査結果及び令和7年度の事業結果を基に、路線の利用促進や下北及び上北圏域への観光誘客と特産品PRによる地域の活性化を目的とした事業を実施。

◎JR大湊線に乗っておみやゲットキャンペーン事業

- ・一般社団法人しもきたツーリズムが販売する「ぐるりんしもきた号」ツアーの参加者が、ツアー参加にあたりJR大湊線を利用した場合、協議会構成自治体の特産品3,000円相当分をお土産としてプレゼントするもの。
- ・協議会からしもきたツーリズムへの業務委託により実施。

※令和8年度実施予定事業

実施事業の改善策や事業の継続、また新規事業等の今後の協議会の活動について、具体的な方策を検討・実施。

- 上記令和8年度事業を実施するとともに、路線利用実績データや、路線の利用促進並びに下北及び上北圏域の地域活性化に繋がる情報を収集・分析し、今後の方策について、随時、ワーキングチーム及び事務局で検討を進めていく。
- 事業の周知については、自治体HP、SNS、広報誌等で周知する。
- 事業の実績データ及びアンケート結果を集計した上で、ワーキングチームで情報を共有し、事業の改善・継続等について検討する。

議案第4号 令和8年度事業計画(案)

(1) 大湊線利用実績の分析

【事業内容】

JR東日本の公表データの中から、大湊線に関するデータを取りまとめる。

【事業期間】

令和8年4月～令和9年3月 ※取りまとめたデータは、協議会メンバーで共有。

(2) JR大湊線利用促進事業

【キャンペーン名】

JR大湊線に乗って おみやゲット！キャンペーン

【事業内容】

JR大湊線の利用促進や下北及び上北圏域への観光誘客と特産品PRによる地域の活性化を図るため、一般社団法人しもきたツーリズムが販売する「ぐるりんしもきた号」ツアーの参加者が、ツアー参加にあたりJR大湊線を利用した場合、協議会構成自治体の特産品3,000円相当分をお土産としてプレゼントする事業

【対象者】※以下のすべての条件を満たす方

- ① 「ぐるりんしもきた号」のツアーに参加される方
- ② ツアー参加のために、JR大湊線を利用する方

※片道利用も対象、往復利用の場合であっても、1回の利用につき受け取れるお土産は1セットまで。

【お土産の内容】

JR大湊線活性化協議会構成自治体の特産品3,000円相当を詰め合わせたもの

【事業費用】

一般社団法人しもきたツーリズムへの委託により実施する。

(1) 業務委託費 1,201,200円

- 構成自治体の特産品購入費
18回×15名×3,000円=810,000円
- その他諸経費(成果報告書作成費等)
391,200円

※ 「ぐるりんしもきた号」ツアーの令和8年度実施予定回数：18回
「ぐるりんしもきた号」ツアーの最大参加人数：15人/回

(2) 振込手数料 550円

事業費合計 1,201,750円

【委託期間】

令和8年4月下旬頃 ～ 令和8年11月下旬(予定)

【確認方法】

- ①切符を購入して利用する場合：〈往路〉購入した切符を手に持ち、切符と本人が写るように、駅構内または大湊車両内で撮影した写真をツアーガイドに提示
〈復路〉購入した切符をツアーガイドに提示
- ②インターネット予約で利用する場合：利用日、利用区間、利用者名、料金、利用人数が分かるネット予約決済画面のスクリーンショット画像をツアーガイドに提示
- ③大人の休日倶楽部パス・青春18きっぷを利用する場合：①の場合と同様

【効果】

JR大湊線の利用促進、協議会構成自治体への観光誘客及び特産品PRによる地域の活性化

議案第5号 令和8年度収支予算(案)

1. 収入

(単位：円)

No.	科目	本年度予算額 (A)	前年度予算額 (B)	比較増減 (A) - (B)	内訳
1	負担金	300,000	621,000	▲ 321,000	・むつ市 150,000 ・野辺地町 75,000 ・横浜町 75,000
2	繰越金	1,131,255	1,293,472	▲ 162,217	・令和7年度繰越金
3	雑収入	1,745	929	816	・預金利息
合計		1,433,000	1,915,401	▲ 482,401	

2. 支出

(単位：円)

No.	科目	本年度予算額 (A)	前年度予算額 (B)	比較増減 (A) - (B)	内訳
1	事業費	1,201,750	1,309,000	▲ 107,250	JR大湊線利用促進事業費 (1)業務委託費 1,201,200 ・構成自治体の特産品購入代金 810,000 ・その他諸経費(事務費) 391,200 (2)振込手数料 550
2	会議費	90,000	80,000	10,000	・総会会場費
3	事務費	10,000	10,000	0	・振込手数料
4	予備費	131,250	516,401	▲ 385,151	
合計		1,433,000	1,915,401	▲ 482,401	

監事 : 2名

議案第6号 役員の改選について（参考資料）

J R大湊線活性化協議会 監事の任期スケジュール

年度	期間	下北地域	上北地域	備考
R 4	R 4. 1 2. 2 2 ~ R 5. 4	大間町	七戸町	任期2年
R 5	R 5. 4 ~ R 6. 4	大間町	七戸町	
R 6	R 6. 4 ~ R 7. 4	東通村	東北町	任期2年
R 7	R 7. 4 ~ R 8. 4	東通村	東北町	
R 8	R 8. 4 ~ R 9. 4	風間浦村	六ヶ所村	任期2年
R 9	R 9. 4 ~ R 1 0. 4	風間浦村	六ヶ所村	
R 1 0	R 1 0. 4 ~ R 1 1. 4	佐井村	七戸町	任期2年
R 1 1	R 1 1. 4 ~ R 1 2. 4	佐井村	七戸町	
R 1 2	R 1 2. 4 ~ R 1 3. 4	大間町	東北町	任期2年
R 1 3	R 1 3. 4 ~ R 1 4. 4	大間町	東北町	
R 1 4	R 1 4. 4 ~ R 1 5. 4	東通村	六ヶ所村	任期2年

※毎年度、総会は4月頃を予定。